

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления  
Министерства Российской Федерации  
по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации  
последствий стихийных бедствий  
по Московской области



С.А. Полетыкин

« 29 » 12 2023 г.

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель Главного управления  
гражданской защиты Московской  
области в ранге министра



С.В. Самолевский

« 29 » 12 2023 г.

**Организационно-методические указания  
по подготовке органов управления, сил гражданской обороны Московской  
области и Московской областной системы предупреждения  
и ликвидации чрезвычайных ситуаций на 2024 год**

## **I. Общие положения**

В целях совершенствования знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области гражданской обороны (далее – ГО), защиты населения и территорий (далее – ЗН и Т) от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС), обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, реализуется комплекс мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование системы управления ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – РСЧС), как составной части системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации, реализацию мер по развитию системы предупреждения ЧС и повышение эффективности реагирования на них и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях.

Данные мероприятия реализуются с учетом:

Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

Федерального закона от 21 декабря 1994г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности»;

Федерального закона от 22 августа 1995 г. № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей»;

Федерального закона от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;

Федеральный закон от 7 июля 2003 г. № 126-ФЗ «О связи»;

Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;

Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 488-ФЗ «Об обеспечении вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 июля 2004 г. № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»;

Указа Президента Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 1632 «О совершенствовании системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб на территории Российской Федерации»;

Указа Президента Российской Федерации от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года»;

Указа Президента Российской Федерации от 11 января 2018 г. № 12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года»;

постановления Правительства Российской Федерации от 24 марта 1997 г. № 334

«О Порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановления Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 г. № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации»;

постановления Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2011 г. № 958 «О системе обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановления Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1272 «Об утверждении Правил обеспечения на федеральном уровне Национальным центром управления в кризисных ситуациях координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций»;

постановления Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2020 г. № 2322 «О порядке взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с операторами связи и редакциями средств массовой информации в целях оповещения населения о возникающих опасностях»;

постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2021 г. № 1453 «Об утверждении перечня экстренных оперативных служб, вызов которых круглосуточно и бесплатно обязан обеспечить оператор связи пользователю услугами связи»;

постановления Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2021 г. № 1931 «Об утверждении обязательных требований к организации и функционированию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб

по единому номеру «112», в том числе порядка и сроков осуществления приема, обработки и передачи вызовов по единому номеру «112» диспетчерским службам»;

постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2021 г. № 2071 «Об утверждении Правил взаимодействия сил и средств систем обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2021 г. № 2253 «Об определении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на координацию работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации, и федеральных органов исполнительной власти, участвующих в координации работ по организации, функционированию и развитию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» субъекта Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 20 мая 2022 г. № 921 «О приоритетном использовании, а также приостановлении или ограничении использования любых сетей связи и средств связи при угрозе возникновения и при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 мая 2023 г. № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения»;

приказа МЧС России от 29 июля 2020 г. № 565 «Об утверждении Инструкции по подготовке и проведению учений и тренировок по гражданской обороне, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»;

приказа МЧС России от 5 июля 2021 г. № 430 «Об утверждении Правил обеспечения центрами управления в кризисных ситуациях территориальных органов МЧС России координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органов управления гражданской обороной, организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций на межрегиональном и региональном уровнях»;

требований нормативных правовых актов Правительства Московской области в области ГО, ЗН и Т от ЧС; обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

## **II. Основные задачи**

Главными задачами по подготовке органов управления, сил ГО Московской области и Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее – МОСЧС) считать:

совершенствование знаний, навыков и умений, направленных на реализацию государственной политики в области ГО, ЗН и Т от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах для обеспечения безопасности населения, сохранения здоровья граждан, укрепления оборонного потенциала, стабильного социально-экономического развития, а также повышения эффективности системы управления ГО и МОСЧС, реагирования на ЧС и обеспечение необходимого уровня пожарной безопасности в современных условиях;

реализация стратегических национальных приоритетов, направленных на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации;

совершенствование мероприятий оперативной подготовки, а также дальнейшее развитие системы практической подготовки и обучения спасателей, пожарных, водолазов, и других категорий специалистов;

обеспечение готовности региональной и муниципальных систем оповещения населения к выполнению задач по предназначению;

своевременное и объективное информирование населения через средства массовой информации (далее – СМИ), страницы социальных сетей (видеохостингов), сервисов обмена мгновенными сообщениями (далее – Интернет - ресурсы) об угрозе возникновения и при возникновении ЧС и происшествий;

реализация Плана основных мероприятий Московской области по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2024 год, планов основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах муниципальных образований Московской области на 2024 год.

### **1. В области гражданской обороны:**

совершенствование нормативно-правовой и методической баз Московской области и муниципальных образований в области ГО с учетом современных взглядов на защиту населения, материальных и культурных ценностей, современных социально-экономических условий;

совершенствование методов и способов защиты населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или

вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;  
развитие сети наблюдения и лабораторного контроля (далее – СНЛК) ГО и защиты населения;

повышение готовности нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) Московской области, органов местного самоуправления (далее – ОМСУ), организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты I и II классов опасности, гидротехнические сооружения высокой опасности, за исключением организаций, не имеющих мобилизационных заданий (заказов) и не входящие в перечень организаций, обеспечивающих выполнение мероприятий по ГО обеспечивающих выполнение мероприятий регионального и местного уровней по ГО, и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий ГО (далее – НФГО) Московской области, ОМСУ и организаций, отнесенных к категории по ГО;

совершенствование системы управления ГО, создание, реконструкция и поддержание в постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

продолжение работы по выполнению мероприятий по поддержанию в постоянной готовности защитных сооружений ГО;

проведение подготовки групп населения в учебно-методическом центре государственного казенного учреждения Московской области «Спеццентр «Звенигород» (далее – УМЦ ГКУ Московской области «Спеццентр «Звенигород»), муниципальных курсах ГО, а также в организациях по месту работы граждан по программам курсового обучения и инструктажа в области ГО;

совершенствование подготовки руководителей, специалистов и личного состава формирований и служб по вопросам предупреждения и практических навыков реагирования на опасности, возникающие при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

подготовка органов управления и сил ГО с учетом развития и внедрения новых приемов и способов организации и проведения аварийно-спасательных работ (далее – АСР);

обеспечение органов управления и сил ГО современной техникой, экипировкой, авиационно-спасательной техникой и медицинскими изделиями;

активизация работы по накоплению, хранению и использованию в целях ГО запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств;

совершенствование организации учета, содержания и использования средств коллективной и средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ) населения, а также подготовка мероприятий по эвакуации населения, материальных и культурных

ценностей в безопасные районы, внедрение новых современных технических средств и технологий для выполнения мероприятий по ГО и защите населения;

принятие мер по соблюдению требуемого уровня обеспеченности СИЗ установленных категорий населения;

корректировка (уточнение) планирующих документов по ГО с учетом военно-политической обстановки;

повышение качества и эффективности проведения командно-штабных учений и тренировок (далее – КШУ (ШТ)) по ГО, а также тактико-специальных учений (далее – ТСУ) с органами управления и силами ГО.

## **2. В области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:**

участие в формировании единого информационного пространства РСЧС за счет конвергенции действующих и вновь создаваемых информационных систем с автоматизированной информационно-управляющей системой РСЧС для обмена плановой и оперативной информацией – формирование и развитию «Озера данных» (цифровая трансформация системы управления РСЧС);

использование единых стандартов обмена информацией, инновационных технологий и программного обеспечения в области ЗН и Т от ЧС и ГО;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и ЧС и ликвидации их последствий;

внедрение новых подходов по предупреждению ЧС на потенциально опасных и критически важных объектах (далее – ПОО и КВО), в том числе за счет создания условий для развития систем автоматического мониторинга технического состояния производственных фондов;

организация мероприятий по ЗН и Т от рисков возникновения ЧС на объектах накопленного вреда окружающей среде, в том числе бесхозных;

корректировка при необходимости положений о МОСЧС и порядка сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера в соответствии с законодательством Российской Федерации;

развитие и совершенствование систем оповещения и информирования населения, в том числе комплексных систем экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС;

обеспечение взаимодействия с системой обеспечения вызова экстренных

оперативных служб по единому номеру «112» в Московской области в целях развития МОСЧС, обеспечения общественной безопасности, а также разработка регламентов межведомственного взаимодействия;

обеспечение готовности к применению резервов финансовых и материальных ресурсов (далее – резервы), предназначенных для ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

совершенствование взаимодействия с операторами связи при возникновении ЧС с учетом внедрения современных информационно-коммуникационных технологий;

повышение квалификации преподавателей предмета «Основы безопасности жизнедеятельности и защиты Родины» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности», а также совершенствование учебно-материальной базы кабинетов (классов) предмета «Основы безопасности жизнедеятельности и защиты Родины» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

проведение ТСУ с силами постоянной готовности МОСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодороги;

проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по отработке вопросов, связанных с обеспечением защиты населения и территорий от ЧС и ее ликвидации.

### **2.1. При подготовке к пожароопасному сезону:**

обеспечение готовности и организация в установленном порядке проверок готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств МОСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в пожароопасный сезон;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, обратив особое внимание на оповещение населения, проживающего в сельской местности;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС в части касающейся уточнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, сводный план тушения лесных пожаров, план тушения лесных пожаров лесничеств, документы по планированию противопожарного обустройства лесов, и др.;

проведение КШУ (ШТ), ТСУ и других учений (тренировок) по отработке вопросов ликвидации ЧС, вызванных ландшафтными (природными) пожарами, защиты населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры



от лесных пожаров;

обеспечение контроля за выполнением мероприятий, направленных на предотвращение угрозы распространения пожаров на населенные пункты, государственные природные заповедники;

своевременное принятие мер пожарной безопасности в лесах, введение режима ЧС в лесах, возникших в результате лесных пожаров и принятие необходимых мер по их тушению, с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 15 июня 2022 г. № 382 «О мерах по сокращению площади лесных пожаров в Российской Федерации»;

использование космического мониторинга ландшафтных (природных) пожаров в пожароопасный сезон, в том числе с использованием мобильного приложения «Термические точки МЧС России»;

обеспечение учета ландшафтных (природных) пожаров и координации деятельности, уполномоченных органов Московской области по предупреждению ландшафтных (природных) пожаров, их обнаружению и тушению;

организация работы межведомственных рабочих групп во всех муниципальных образованиях при прогнозе установления 3 класса пожарной опасности и введения особого противопожарного режима;

обеспечение готовности организаций (собственников), эксплуатирующих КВО, ПОО, и объектов социального назначения, а также сил и средств ГО и муниципального звена МОСЧС, населенных пунктов, в том числе граничащих с лесными массивами, к защите от ландшафтных (природных) пожаров;

организация пропаганды и информирования о мерах пожарной безопасности, в том числе посредством СМИ, Интернет-ресурсов, и с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также при изучении предмета «Основы безопасности жизнедеятельности и защиты Родины» и дисциплины «Безопасность жизнедеятельности»;

организация контроля исполнения правообладателями территорий, примыкающих к лесам, мероприятий, направленных на защиту от угроз перехода ландшафтных (природных) пожаров на земли лесного фонда, сельскохозяйственного назначения и иных категорий;

организация контроля исполнения правообладателями территорий по противопожарному обустройству полос отвода автомобильных дорог, полос отвода и охранных зон железных дорог, линий связи и электропередач, газо- и нефтепроводов, в том числе по недопущению выжиганий сухой травы, разведения костров, сжигания хвороста, порубочных остатков и горючих материалов в указанных зонах.

## **2.2. При подготовке к паводкоопасному периоду:**

обеспечение готовности органов управления, систем оповещения населения, сил и средств МОСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в паводкоопасный период;

выполнение мероприятий, направленных на обеспечение оповещения населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод;

разработка (корректировка) установленных планирующих документов (план действий по предупреждению и ликвидации ЧС, план по смягчению рисков и реагированию на ЧС в паводкоопасном периоде);

обеспечение готовности систем инженерной защиты, гидротехнических сооружений в период прохождения весеннего половодья и летне-осенних паводков;

обеспечение подготовки водоочистных, канализационных сооружений, а также мест хранения минеральных удобрений и агрохимикатов к безопасному пропуску паводковых вод;

использование космического мониторинга состояния паводкоопасной обстановки на территории Российской Федерации;

применение информационных систем в целях получения сведений о прогнозируемых и (или) возникших ЧС и их последствиях, информации (прогностической и фактической) об опасных и неблагоприятных явлениях, сведениях о силах и средствах МОСЧС постоянной готовности, привлекаемых для предупреждения и ликвидации ЧС, об их деятельности, направленной на предупреждение и ликвидацию ЧС, а также для моделирования развития опасных факторов возможной ЧС;

своевременное информирование населения через СМИ, Интернет-ресурсы о фактическом и ожидаемом состоянии водных объектов, возможном затоплении населенных пунктов и объектов экономики, возникновении угрозы безопасности населения;

заблаговременное создание запасов продовольственных товаров, товаров первой необходимости, лекарственных препаратов в населенных пунктах с прогнозируемым риском нарушения транспортного сообщения;

обеспечение готовности сети наблюдательных гидрометеорологических и гидрометрических постов к функционированию в период паводка и принятие мер, направленных на обеспечение своевременности и полноты передачи прогностической и мониторинговой гидрометеорологической информации, связанной с развитием паводковой обстановки;

обеспечение предпаводковой сработки водохранилищ в целях создания свободной емкости, необходимой для безаварийного пропуска половодья;

обеспечение контроля за соблюдением собственниками водопроводных гидротехнических сооружений и эксплуатирующими их организациями установленных режимов пропуска половодья;

обеспечение обустройства всех сибиреязвенных скотомогильников, биотермических ям и мест захоронения трупов сибиреязвенных животных, попадающих в зоны возможного затопления, в соответствии с требованиями ветеринарно-санитарных правил;

проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий на социально значимых объектах, а также объектах питания, водоснабжения и водоотведения;

организация контроля за санитарно-эпидемиологическим состоянием социально значимых учреждений, а также объектов водоснабжения и водоотведения;

организация мероприятий по пропаганде знаний в области обеспечения безопасности в паводкоопасный период с использованием СМИ, Интернет-ресурсов, а также с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей.

### **3. В области обеспечения пожарной безопасности:**

оценка пожарных рисков на территории Московской области, определение комплекса задач по их предотвращению;

совершенствование нормативно-правовой базы, в том числе с учетом риска причинения вреда третьим лицам в результате пожара;

обеспечение качественного повышения уровня защищенности населения и объектов защиты от пожаров;

повышение эффективности выявления и тушения лесных пожаров с применением авиации и современных информационных технологий;

выработка механизма межрегионального маневрирования и переброски сил и средств для тушения лесных пожаров;

организация обучения населения мерам пожарной безопасности, а также информирование населения через СМИ и Интернет-ресурсы о мерах пожарной безопасности;

выработка и реализация государственной научно-технической политики в области пожарной безопасности.

### **4. В области обеспечения безопасности людей на водных объектах:**

совершенствование подготовки населения навыкам безопасного поведения на водных объектах;

повышение эффективности профилактических мероприятий по предупреждению аварийности маломерных судов и обеспечению безопасности

людей на водных объектах.

### **III. Руководителям центральных исполнительных органов Московской области, государственных органов Московской области, органов местного самоуправления Московской области:**

Основные усилия по подготовке органов управления, сил ГО и МОСЧС направить на:

совершенствование и развитие нормативно-правовой и методической баз Московской области, муниципальных образований Московской области по взаимодействию с организациями, осуществляющими добровольческую (волонтерскую) деятельность в области ГО и ЧС;

разработку (корректировку) и реализацию документов территориального и муниципального планирования с учетом снижения экономических и материальных потерь от ЧС;

формирование перечня организаций, отнесенных к категориям по ГО, с учетом новых критериев, установленных постановлением Правительства Российской Федерации;

выявление бесхозных ПОО, а также объектов накопленного вреда окружающей среде и обеспечение ЗН и Т от угроз ЧС и пожаров на них;

корректировку планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС Московской области и муниципальных образований Московской области, включая предупреждение, обнаружение и ликвидацию природных (ландшафтных) пожаров, обратив особое внимание на распределение сил и средств по участкам работ при возможных ЧС, а также подготовку запросов на привлечение сил соседних субъектов Российской Федерации и ФОИВ при недостаточности региональной группировки;

совершенствование систем подготовки населения в области ГО, ЗН и Т от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных документов;

планирование и организацию подготовки различных групп населения к защите от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при ЧС природного и техногенного характера;

проведение учений и тренировок в рамках МОСЧС с практической отработкой вопросов готовности к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС, в том числе внеплановых;

участие в проверках готовности центральных исполнительных органов Московской области, государственных органов Московской области, ОМСУ к осуществлению мероприятий ГО, ЗНиТ от ЧС;

разработку соответствующих документов стратегического планирования, в том числе государственной программы Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2023-2027 годы, соответствующих муниципальных программ, с отражением в них самостоятельных разделов по вопросам развития и повышения готовности сил ГО, а также МОСЧС и ее муниципальных звеньев;

обеспечение надежного функционирования и развития системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях развития МОСЧС и обеспечения общественной безопасности;

совершенствование нормативно-правовой и методической баз, а также механизмов их практической реализации в области ГО, ЗН и Т от ЧС и обеспечения пожарной безопасности, повышение защищенности КВО, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации ЧС обратив особое внимание на соответствие их федеральному законодательству с учетом разграничения предметов ведения и полномочий между органами власти;

организацию работы по накоплению материальных ресурсов в резервах для ликвидации ЧС в соответствии с утвержденными номенклатурой и объемами;

организацию работы по созданию запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств для нужд ГО;

организацию освежения резервов (запасов) СИЗ для населения в соответствии с нормативными правовыми актами;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание и оснащение техническими средствами, предназначенными для тушения пожаров и проведения АСР, подразделений пожарной охраны и аварийно-спасательных формирований;

обеспечение готовности пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате ЧС;

совершенствование и развитие нормативно-правовой базы муниципальных образований по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

обеспечение финансирования государственной программы Московской области «Безопасность Подмосковья» на 2023-2027 годы, соответствующих муниципальных программ;

обеспечение, в том числе с использованием комплексной системы экстренного оповещения населения, своевременного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

создание, реконструкцию и поддержание в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения;

создание в ОМСУ структурных подразделений, уполномоченных на решение

задач в области ГО, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

использование для оповещения населения мобильного приложения «МЧС России»;

осуществление информирования населения через СМИ, Интернет-ресурсы в том числе с использованием специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, по иным каналам о состоянии ЗН и Т от ЧС и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых ЧС, приемах и способах защиты населения от них;

совершенствование подготовки населения в области ГО, защиты от ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на основе требований нормативных правовых актов;

применение информации, предоставляемой системой обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» в целях осуществления информационно-аналитической поддержки государственного управления в сфере обеспечения безопасности жизнедеятельности и правопорядка, предотвращения угроз жизни или здоровью, предупреждения происшествий и чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий;

проведение мероприятий по развитию СНЛК и актуализации нормативных правовых актов по вопросам ее функционирования;

проведение мероприятий по созданию систем стационарного дистанционного мониторинга инженерных систем КВО;

принятие мер по совершенствованию УМЦ ГКУ Московской области «Спеццентр «Звенигород», курсов ГО и учебно-консультационных пунктов ГО и ЧС, а также всестороннее обеспечение их деятельности;

участие в развитии и совершенствовании организаций (подразделений) центральных исполнительных органов Московской области, государственных органов Московской области обеспечивающих деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС и единых дежурно-диспетчерских служб муниципальных образований (далее – ЕДДС) как органов повседневного управления МОСЧС на соответствующих уровнях;

дооснащение современными многофункциональными беспилотными авиационными системами самолетного, вертолетного и комбинированного типов малого класса с различными радиусами действия;

осуществление по результатам инвентаризации комплекса мер по созданию

и повышению готовности материально-технической базы в целях ГО и ЗН и Т от ЧС;

дальнейшее создание и оснащение профессиональных аварийно-спасательных служб, профессиональных аварийно-спасательных формирований (далее – ПАСС(Ф)), НАСФ и НФГО с учетом современных угроз;

организацию своевременной и качественной подготовки докладов о состоянии ГО;

обеспечение в части, касающейся реализации плана повышения защищенности КВО в Московской области и муниципальных образованиях;

организацию работ по созданию и сохранению страхового фонда документации на объекты повышенного риска и объекты систем жизнеобеспечения населения;

осуществление мер по повышению взаимодействия Главного управления МЧС России по Московской области с центральными исполнительными органами Московской области, государственными органами Московской области и структурными подразделениями Правительства Московской области, осуществляющими государственное управление в сфере образования и государственной молодежной политики в проведении ежегодных школьных, муниципальных, областных, межрегиональных и всероссийских соревнований «Школа безопасности» и полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный» и «Юный водник»;

подготовку ОМСУ к решению задач ГО, ЗН и Т от ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, закрепленных Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

проведение совместно с заинтересованными территориальными органами ФОИВ и организациями проверок готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации ЧС и пожаров, особенно с учетом циклических рисков;

совершенствование культуры безопасности жизнедеятельности населения, форм и методов информационного обеспечения деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, пожаров и происшествий, в том числе связанных с дорожно-транспортными происшествиями и происшествиями на водных объектах, экстремальным и неорганизованным туризмом;

создание инфраструктуры для организации оказания помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях на автомобильных дорогах с использованием авиационных технологий;

развитие и совершенствование системы управления и обмена информацией в области ГО и ЗН и Т от ЧС;

продолжение создания единой системы предварительного планирования действий пожарных и спасателей при ЧС на объектах, нарушение режима

функционирования которых может привести к катастрофическим последствиям;  
выполнение требований законодательства Российской Федерации и Московской области по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья;

организацию участия соответствующих органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках с операторами связи, проводимых Минцифры России, с отработкой практических действий;

планирование и реализацию превентивных мероприятий, в том числе инженерно-технического характера, по защите населенных пунктов и объектов инфраструктуры региона от наиболее разрушительных опасных природных быстроразвивающихся процессов и явлений;

своевременное представление информационно-отчетных материалов о выполнении поручений Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности и ее рабочих групп;

разработку, утверждение и реализацию Плана основных мероприятий Московской области по вопросам ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах субъектов Российской Федерации на 2024 год;

организацию и проведение тренировки с операторами связи по осуществлению информационного обмена и взаимодействия в условиях ЧС.

### **1. Мероприятия по подготовке органов управления:**

Основными формами оперативной подготовки органов управления МОСЧС и ГО являются учения (тренировки), а также сборы, групповые и практические занятия.

Основными мероприятиями оперативной подготовки считаются:

подведение итогов деятельности органов управления и сил МОСЧС по вопросам предупреждения и ликвидации ЧС природного и техногенного характера;

КШУ с органами управления и силами МОСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности МОСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации



на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог;

КШУ по ГО с практическим выполнением задач ГО на территории Московской области;

совещание с заинтересованными органами власти по вопросам совершенствования методов и способов защиты населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов;

выполнение и участие в выполнении иных практических мероприятий, предусмотренных Планом основных мероприятий Московской области в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2024 год.

Для отработки практических вопросов и повышения уровня знаний в области ГО, ЗН и Т от ЧС природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах проводятся КШУ, ТСУ и ШТ.

КШУ в масштабе Московской области проводятся в целях совершенствования практических навыков по применению сил и средств, управлению ими при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации последствий ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах продолжительностью до 3 (трех) суток один раз в два года, в ОМСУ – продолжительностью до 1 (одних) суток один раз в три года.

ТСУ проводятся в целях совершенствования практических навыков органов управления формирований при организации и проведении АСДНР, подготовки формирований и служб к действиям по ликвидации последствий ЧС, выполнения мероприятий по ГО, выработки у личного состава формирований практических навыков в проведении АСНДР, применения закрепленной штатной техники, спасательного оснащения и оборудования, а также средств защиты для сил ГО и МОСЧС, в том числе учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», продолжительностью до 8 (восьми) часов один раз в три года, а с участием сил постоянной готовности МОСЧС – один раз в год.

ШТ проводятся в целях выработки теоретических навыков управления силами и средствами при выполнении мероприятий по ГО, предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, а также выполнения мероприятий, предусмотренных планами ГО и защиты населения (планами ГО), планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС и другими планируемыми документами, продолжительность ШТ – до одних суток

не реже одного раза в год.

**Мероприятия:**

**а) для центральных исполнительных органов Московской области, государственных органов Московской области:**

участие в ежегодном учебно-методическом сборе по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, центральных исполнительных органов Московской области, государственных органов Московской области, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах Московской области;

участие в КШУ с органами управления и силами МОСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности МОСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог (не реже 1 раза в год в зимнее время);

участие в КШУ по ГО с практическим выполнением задач ГО на территории Московской области (один раз в год, 4 квартал);

участие органов повседневного управления ТП РСЧС в тренировках по обмену информацией под руководством ГУ НЦУКС и ЦУКС Главного управления МЧС России по Московской области (по отдельному плану);

**б) для ОМСУ:**

участие в ежегодном учебно-методическом сборе по подведению итогов деятельности в области ГО, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в текущем году и постановке задач на следующий год с руководителями территориальных органов ФОИВ, центральных исполнительных органов Московской области, государственных органов Московской области, ОМСУ и организаций, в том числе с руководителями учреждений – операторов системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112», расположенных в пределах Московской области;

участие руководителей ОМСУ, председателей КЧС и ОПБ городских округов Московской области в подведении итогов по результатам реагирования органов управления и сил ТП РСЧС за квартал под руководством Главного управления МЧС России по Московской области (ежеквартально в режиме видеоконференцсвязи);

участие ЕДДС в подведении итогов деятельности за сутки (месяц) под руководством ЦУКС Главного управления МЧС России по Московской области;

участие в КШУ с органами управления и силами МОСЧС по отработке вопросов, связанных с обеспечением безопасного пропуска весеннего половодья и паводков, а также с защитой населенных пунктов, объектов экономики и социальной инфраструктуры от природных пожаров (по решению Совета Безопасности Российской Федерации);

участие в проведении ТСУ с силами постоянной готовности МОСЧС, привлекаемыми к обеспечению безопасности на федеральных трассах (автомагистралях), с отработкой наихудшего сценария развития ситуации на наиболее отдаленных от мест дислокации реагирующих подразделений участках автодорог (не реже 1 раза в год в зимнее время);

участие в КШУ по ГО с практическим выполнением задач ГО на территории Московской области (один раз в год, 4 квартал);

тренировка по проверке готовности к применению резервных источников энергоснабжения пунктов управления (еженедельно).

При проведении учений (тренировок) особое внимание уделить оценке реальности имеющихся планов:

ГО и защиты населения Московской области, муниципальных образований Московской области, ГО организаций;

действий Московской области, муниципальных образований Московской области по предупреждению и ликвидации ЧС;

основных мероприятий Московской области, муниципальных образований Московской области органов управления, организаций на год;

финансового обеспечения спланированных мероприятий по ГО, ЗН и Т от ЧС природного и техногенного характера;

мероприятий по первоочередному жизнеобеспечению и эвакуации населения.

При планировании учений (тренировок) предусматривать выполнение мероприятий по приведению органов управления, сил ГО и МОСЧС в различные степени готовности и режимы функционирования, переводу ГО на работу в условиях военного времени, защите населения и культурных ценностей от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, ликвидации последствий террористических актов во взаимодействии с заинтересованными органами власти.

Подготовку комплекта организационных документов осуществляет орган управления, который проводит мероприятие.

Темы учений (тренировок) определять исходя из особенностей задач, выполняемых МОСЧС.

В ходе учебно-методических (учебных) сборов проводить:

практические занятия по действиям должностных лиц КЧС и ОПБ при ликвидации аварий на ПОО и организации защиты населения в ЧС;

показательные занятия с ПАСС(Ф), НАСФ по ликвидации ЧС и организации эвакуации рабочих и служащих;

занятия с рабочими и служащими по действиям при возникновении ЧС (пожара).

КШУ (ШТ), ТСУ проводить по комплексным темам, рассматривая вопросы ликвидации ЧС, прогнозируемых на соответствующей территории, по приведению в готовность и ведению ГО.

Оценку обстановки и выработку решений в ходе учений и тренировок по выполнению задач ГО, ликвидации ЧС осуществлять на основе оперативных расчетов с привлечением для обработки информации ЕДДС и территориальных центров мониторинга и прогнозирования ЧС.

Использовать информацию о реально складывающейся на территории Московской области обстановке с применением типовых моделей и методик решения оперативных задач.

При проведении практических занятий на местности, учебных полигонах и объектах создавать обстановку, максимально приближенную к реальным условиям ЧС. При этом с обучаемыми в обязательном порядке должны проводиться тренировки в СИЗ органов дыхания в составе подразделений и расчетов, в том числе в непригодной для дыхания среде.

При проведении практических мероприятий обеспечить соблюдение мер безопасности.

## **2. Задачи по подготовке органов управления**

Продолжить работу по выполнению следующих мероприятий:

развитие и внедрение в деятельность органов повседневного управления информационных систем для сбора, обработки, оценки и передачи информации между органами повседневного управления МОСЧС, в том числе при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области ЗН и Т от ЧС и ГО;

повышение оперативности действий при организации управления силами МОСЧС, взаимодействии с оперативными дежурными службами ФОИВ, организациями системы мониторинга и прогнозирования ЧС, органами управления

и силами ФП и ТП РСЧС, силами ГО при ликвидации ЧС, тушении пожаров, оповещении населения;

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования возможных ЧС на основе рисков их возникновения на объектах ТП РСЧС, своевременное доведение прогноза и контроля выполнения превентивных мероприятий;

формирование в соответствующих бюджетах необходимых объемов финансовых средств и их выделение на создание, оснащение техническими средствами и функционирование ЕДДС;

совершенствование нормативно-правовой базы ЕДДС;

разработка (корректировка) алгоритмов действий, инструкций и справочных материалов для дежурного персонала ЕДДС по каждому виду ЧС, которые могут возникнуть на территории Московской области и муниципальных образований;

проведение ежедневных технических проверок готовности систем оповещения населения;

организация тесного взаимодействия ЕДДС с диспетчерскими службами по вопросам приема, обработки, передачи и перераспределения информации между диспетчерскими службами и АСФ, реагирования на возникающие ЧС и происшествия, в том числе с использованием сил и средств системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112»;

оснащение ЕДДС современными средствами связи.

Подготовку специалистов ЕДДС, дежурно-диспетчерских служб (далее – ДДС) осуществлять:

в УМЦ ГКУ Московской области «Спеццентр «Звенигород», на муниципальных курсах ГО, учебных центрах и учебных пунктах федеральной противопожарной службы (далее – ФПС), других образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии и программы обучения специалистов указанного вида деятельности;

в ходе проведения занятий по профессиональной подготовке (6-8 часов в месяц). Тематику определять исходя из решаемых вопросов и характерных ЧС, а также личной подготовленности специалистов;

в ходе проведения ежедневных инструктажей заступающих дежурных смен;

в ходе проведения тренировок со сменами ЕДДС (ДДС), при проведении учений и тренировок с органами управления и силами РСЧС, на которые привлекаются ЕДДС (ДДС).

В ходе подготовки персонала ЕДДС (ДДС) особое внимание сосредоточить на организации приема информации об угрозе возникновения или о возникновении ЧС, своевременном оповещении органов управления, сил МОСЧС и населения.

Не реже одного раза в год принимать зачеты, по результатам которых принимать решение о допуске специалистов ЕДДС (ДДС) к работе.

### **3. Особенности подготовки нештатных аварийно-спасательных формирований, нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне**

При подготовке руководителей и личного состава НАСФ и НФГО основное внимание уделять организации и проведению практических занятий на натурном участке местности или на территории организации. С этой целью на натурном участке местности или учебных площадках оборудуются места, позволяющие отрабатывать практические действия по выполнению личным составом НАСФ, НФГО задач в соответствии с предназначением.

Подготовку руководителей НАСФ и НФГО проводить в УМЦ ГКУ Московской области «Спеццентр «Звенигород» и других образовательных организациях, осуществляющих свою деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО, а также на муниципальных курсах ГО в соответствии с Положением о подготовке населения в области гражданской обороны, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841.

Подготовка НАСФ включает:

обучение по программам профессиональной подготовки спасателей в образовательных организациях, имеющих соответствующие лицензии;

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в УМЦ ГКУ Московской области «Спеццентр «Звенигород», на муниципальных курсах ГО и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО соответствии с приказом МЧС России от 24 апреля 2020 г. № 262 «Об утверждении перечня должностных лиц, проходящих обучение соответственно по дополнительным профессиональным программам и программам курсового обучения в области гражданской обороны в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, находящихся в ведении Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, других федеральных органов исполнительной власти, в других организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области гражданской обороны, в том числе в учебно-методических центрах, а также на курсах гражданской обороны» (далее Приказ МЧС России № 262);

обучение личного состава НАСФ в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы

курсового обучения личного состава нештатных аварийно-спасательных формирований, утвержденной заместителем Министра П.Ф. Барышевым 20 ноября 2020 г. № 2-4-71-28-11 (далее – Примерная программа);

участие формирований в учениях и тренировках по ГО и защите от ЧС, а также практических мероприятиях по ликвидации последствий аварий и катастроф;

Подготовка НФГО включает:

обучение руководителей формирований по дополнительным профессиональным программам (по программам курсового обучения) в УМЦ ГКУ Московской области «Спеццентр «Звенигород», на муниципальных курсах ГО и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным профессиональным программам в области ГО в соответствии с Приказом МЧС России № 262;

обучение личного состава НФГО в организациях по месту работы по программе, разработанной в соответствии с требованиями Примерной программы;

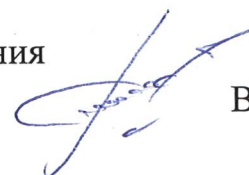
участие формирований в учениях и тренировках по ГО.

Основой проверки готовности НАСФ и НФГО к действиям по предназначению считать качественную организацию и проведение учений (практических тренировок) на реальных объектах или полигоне с выполнением необходимых для данного предприятия задач и нормативов.

#### **IV. Применение организационно-методических указаний**

На основе настоящих организационно-методических указаний по подготовке органов управления, сил гражданской обороны Московской области и Московской областной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций центральным исполнительным органам Московской области, государственным органам Московской области и ОМСУ в установленном порядке внести изменения в планирующую документацию, планы мероприятий оперативной подготовки на 2024 год и принять к руководству в своей деятельности.

Начальник отдела подготовки населения  
Управления гражданской обороны и защиты населения  
ГУ МЧС России по Московской области



В.С. Лихачев

Начальник службы гражданской защиты  
Главного управления гражданской защиты  
Московской области



В.А. Белоусов